

# 3 (957) 2017 / ИЗДАЕТСЯ С 1927 ГОДА



# СТАНДАРТЫ ВСЕГДА ПЕРВЫЙ! WWW.RIA-STK.RU И КАЧЕСТВО

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЖУРНАЛ ДЛЯ ПРОФЕССИОНАЛОВ СТАНДАРТИЗАЦИИ И УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ



03  
2017

## УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ НА ОСНОВЕ ПРОЕКТНОГО ПОДХОДА



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПАРТНЕР  
«БЮРО ВЕРИТАС»

СТАНДАРТ ИСО  
ПО БОРЬБЕ  
СО ВЗЯТОЧНИЧЕСТВОМ

12

О ТЕХНИЧЕСКОМ  
РЕГУЛИРОВАНИИ  
СТРОИТЕЛЬСТВА В ЕС

16

СТАТИСТИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ  
В УПРАВЛЕНИИ  
КАЧЕСТВОМ

50



ISSN 0038-9692  
9 770038 969006 >



## СТАНДАРТЫ И КАЧЕСТВО

E-mail: [stq@mirq.ru](mailto:stq@mirq.ru)

[www.ria-stk.ru](http://www.ria-stk.ru)

Международный журнал для профессионалов стандартизации и управления качеством

**1** СЛОВО ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

### PERSONA GRATA

*Владимир ОКРЕПИЛОВ*

**6** Качество — на академическом уровне

### МЕЖДУНАРОДНАЯ СТАНДАРТИЗАЦИЯ

*Леонид ЯСКИН*

**12** Новый стандарт ИСО по борьбе со взяточничеством

*Вячеслав БЛИНОВ*

**16** О техническом регулировании строительства в Евросоюзе

*Игорь ЗВЯГИН*

**21** Новый стандарт на медицинские изделия скоро появится в России

### ВОПРОСЫ ТЕРМИНОЛОГИИ

*Михаил БЕРНОВСКИЙ*

**26** Аналогичность или идентичность товара?

Официальный партнер



WORLD TRADE CENTER  
MOSCOW

*Леонид ТОКАРЕНКО, Александр ТОКАРЕНКО*

**30** Конструкционные системы электронного оборудования. Терминология

### ГОРИЗОНТЫ АККРЕДИТАЦИИ

*Светлана СУРКОВА*

**34** Поддержка экспорта — президентский приоритет

### НАВСТРЕЧУ 90-ЛЕТИЮ ЖУРНАЛА

*Ирина ЕФАНОВА*

**36** Журнал «Стандарты и качество» в XXI веке

## ЕЭК. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ЕАЭС

**41** Новости ЕЭК

**43** Актуальные вопросы по применению ТР ТС

## КАЧЕСТВО

### КАЧЕСТВО УПРАВЛЕНИЯ

*Константин РАЗУМОВ-РАЗДЛОВ,  
Наталья ЛАВРЕНТЬЕВА*

**46** Управление качеством и инновациями на основе проектного подхода





*Инна ПЛОТНИКОВА, Людмила РЕДЬКО*

- 50** Статистические методы и анализ проблем управления качеством

*Вадим САФИН*

- 54** Здравый смысл: стоит внедрять!

#### КАЧЕСТВО ЖИЗНИ

*Елена ГОРБАШКО, Елена ВАСИЛЬЕВА,  
Ирина ГОЛОВЦОВА*

- 58** Развитие образования как фактор повышения качества жизни

#### АКТУАЛЬНОЕ ИНТЕРВЬЮ

*Александр ЧААДАЕВ — Виктор БЕЛОБРАГИН*

- 64** Сертифицированные системы менеджмента отраслевого института



#### ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ

*Татьяна САЛИМОВА, Наталья ВАТОЛКИНА*

- 68** Реализация стратегии импортозамещения: дорогу осилит идущий

#### КАЧЕСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

*Игорь ИВАНОВ, Олег ШВАБСКИЙ, Ильдар МИНУЛИН,  
Алексей ЩЕСЮЛЬ*

- 72** Медицинская деятельность: качество и безопасность

#### КАЧЕСТВО АВТОПРОМА

*Владимир КОЗЛОВСКИЙ, Сергей ШАНИН,  
Дмитрий ПАНЮКОВ*

- 76** Стратегическое планирование конкурентоспособности с точки зрения качества

#### КОММЕНТАРИЙ ЭКСПЕРТА

*Игорь КОРОВКИН*

- 81** К вопросу о конкурентоспособности продукции

#### У ИСТОКОВ КАЧЕСТВА

*Людмила КОНАРЕВА*

- 82** Управление качеством начинается с образования и кончается образованием

#### ДИСКУССИЯ

*Александр ШАДРИН*

- 87** АнтиДеминг. Часть 2



# СОДЕРЖАНИЕ



**УЧРЕДИТЕЛИ**  
Росстандарт  
Всероссийская организация качества  
ООО «РИА «Стандарты и качество»



**ИЗДАТЕЛЬ**  
ООО «РИА «Стандарты и качество»  
Председатель совета директоров Н.Г. ТОМСОН  
Генеральный директор С.С. АНТОНОВА  
Тел.: (495) 988 8434, 771 6652  
Факс: (495) 771 6653  
E-mail: secret@mirq.ru



**93** ТРИ ВОПРОСА ГЛАВНОМУ РЕДАКТОРУ

## БЕРЕЖЛИВОЕ ПРОИЗВОДСТВО

*Александр БОРОДУЛИН*

**94** Нужна ли пропаганда эффективной производственной системе?

## ПУТЬ К УСПЕХУ

**98** НИУ «МЭИ»

**104** ОАО «Иткульский спиртзавод»

**110** ЛЮДИ И КОМПАНИИ НОМЕРА

### РЕКЛАМА В НОМЕРЕ:

ООО «РИА «Стандарты и качество»: 2-я с. обл., 67, 75, 109, 111, 112.

АО «Бюро Веритас Русь» — 54—57 • АК «АЛРОСА» (ПАО) — 64—66 • НИУ «МЭИ» — 98—103 • ОАО «Иткульский спиртзавод» — 104—108 • Ассоциация по сертификации «Русский Регистр» — 3-я с. обл. • ООО «Би-Эс-Ай Эм-Эс Си-Ай-Эс» — 4-я с. обл.

*Редакция не несет ответственности за содержание, достоверность и орфографию рекламных материалов.*

Подписные индексы Роспечати 22105, 37224

4 **Стандарты и качество** № 3 (957) 2017 г.

### РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

А.В. АБРАМОВ — руководитель Росстандарта  
В.Л. АЛЕКСАНДРОВ — доктор технических наук, профессор  
В.Я. БЕЛОБРАГИН — заместитель главного редактора журнала «Стандарты и качество»  
Л.А. БОКЕРИЯ — директор Научного центра сердечно-сосудистой хирургии им. А.Н. Бакулева, главный кардиохирург Минздрава России  
Г.П. ВОРОНИН — главный редактор журнала «Стандарты и качество», президент ВOK  
В.К. ГЛУХИХ — президент Международного конгресса промышленников и предпринимателей  
С.Н. КАТЫРИН — президент ТПП России  
В.Н. КОРЕШКОВ — член Коллегии (министр) по вопросам технического регулирования Евразийской экономической комиссии  
В.В. ОКРЕПИЛОВ — генеральный директор ФБУ «Тест-С.-Петербург»  
М.С. ПОДОЛЬСКИЙ — генеральный директор ООО «ЦНИО-проект»  
А.А. РАХМАНОВ — заместитель генерального конструктора концерна «РТИ Системы»  
Ю. РУЖЕВИЧЮС — член Международной гильдии профессионалов качества, академик EAQS  
В.Ю. САЛАМАТОВ — заведующий кафедрой международной коммерции РАНХиГС при Президенте РФ  
В.И. СОЛОВЬЕВ — президент Казахстанской академии менеджмента качества  
Н.Г. ТОМСОН — председатель совета директоров ООО «РИА «Стандарты и качество», член правления ВOK  
Г.И. ЭЛЬКИН — президент Академии проблем качества

## Главный редактор Г.П. ВОРОНИН

### РЕДАКЦИЯ

E-mail: stq@mirq.ru; тел.: (495) 771 6652, 988 0687

Заместители главного редактора В.Я. БЕЛОБРАГИН, С.А. СУРКОВА

Ответственный секретарь Н.Г. БЫКОВА

Редакторы А.А. ЗИМОНОВА, Н.Л. КОТЕЛИНА

Корреспондент О.Ю. ТЮШЕВСКАЯ

Специальные корреспонденты И.Б. ЕФАНОВА, Б.А. НОГИН

Переводчик В.А. САВИНКИНА

Корректор Е.О. ГЛАВАЦКАЯ

Дизайн и верстка О.Ю. ДУНАЕВА

Директор по развитию бизнеса А.И. АНИСКИН

(тел.: (495) 988 0689, e-mail: a.aniskin@mirq.ru)

Начальник отдела маркетинга А.И. КОЛЕСНИКОВ

Руководитель направления PR и Event И.Ю. ПЕТРОВА

Менеджеры А.М. СВЕШНИКОВ, Г.Л. СМИРНОВА

(тел.: (495) 771 6652, факс: (495) 771 6653, e-mail: market@mirq.ru)

Начальник отдела продаж (подписки) О.В. АБРАМОВА

Менеджеры Е.М. КЛЮЧНИКОВА, М.В. ФАНДЕЕВА

(тел.: (495) 258 8436, факс: (495) 258 8437, e-mail: podpiska@mirq.ru)

Интернет-магазин: www.ria-stk.ru

### АДРЕС РЕДАКЦИИ:

115280, Москва, ул. Мастеркова, д. 4, БЦ «Панорама», 14-й этаж

Тел.: (495) 771 6652, 988 0687. Факс: (495) 771 6653

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов  
При использовании материалов ссылка на журнал и его электронную версию обязательна

Перепечатка только с разрешения редакции

Журнал зарегистрирован Роскомнадзором  
Свидетельство о регистрации ПИ № ФС77-47089 от 24 октября 2011 г.

Подписано в печать 28.02.2017. Формат 60×90/8. Уч.-изд. л. 18.  
Бумага мелованная матовая. Печать офсетная. Плановый тираж 7000 экз.  
Общая аудитория номера: 25200 человек. Цена свободная. Заказ 209860.  
Отпечатано в типографии «Вива-Стар». 107023, Москва, ул. Электрозаводская, д. 20

Вячеслав БЛИНОВ  
Vyacheslav BLINOV

# О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ СТРОИТЕЛЬСТВА В ЕВРОСОЮЗЕ



## ON TECHNICAL REGULATION OF CONSTRUCTION IN EU

The European approach to technical regulation of construction products is considered, the comparison of the Regulation (EU) No. 305/2011 for construction and building materials and products and directives of the new and global approaches is made.

- Какие элементы являются составной частью европейского подхода к техническому регулированию строительной продукции?
- В чем заключаются различия Регламента 305/2011/ЕС и директив нового и глобального подходов?
- Что необходимо для сокращения сроков внедрения новых нормативно-технических документов и снятия избыточных административных барьеров?

В свете укрепляющихся и интенсивно развивающихся интеграционных процессов и увеличения объема торгово-экономических сделок в региональных союзах, участницей которых является наша страна (ЕАЭС, ШОС и др.), а также двустороннего сотрудничества России со странами Европы и КНР большой интерес представляет изучение и применение опыта Евросоюза в области технического регулирования и стандартизации строительной деятельности.



**Ключевые слова:** техническое регулирование, Директива 89/106/ЕЭС, Регламент 305/2011/ЕС, рабочая группа, строительная продукция.

**Keywords:** technical regulation, Directive 89/106/EEC, Regulation (EU) No. 305/2011/EC, work group, construction products.

Для глубокого изучения и понимания сути европейской системы технического регулирования в рамках Проекта № EuropeAid/132827/C/SER/RU «Сближение систем технического регулирования и стандартизации ЕС и РФ» с 2012 г. работала рабочая группа (РГ) экспертов по техническому регулированию строительной деятельности, состоящая из представителей России и экспертов Евросоюза — руководителя проекта Х. Зюдервейка и ключевого эксперта по строительству Н. Грейга.

Европейскими экспертами были проведены многочисленные консультации и более 10 обучающих семинаров по различным аспектам технического регулирования: изучались и сравнивались Директива 89/106/ЕЭС (ДСП) на строительную продукцию и пришедший ей на смену Регламент 305/2011/ЕС (PCП) на конструкционные, строительные материалы и продукцию, а также европейская система стандартизации, особенности оценки соответствия строительной продукции и надзора за рынком.

Работа экспертов не сводилась только к участию в совместных мероприятиях по ДСП и PCП и самостоятельному изучению европейской практики технического регулирования и стандартизации. Главное — были проведены анализ и сопоставление европейских документов с Федеральным законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 № 384-ФЗ и проектом технического регламента (ТР) Таможенного, а теперь Евразийского экономического союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» (далее — проект ТР ЕАЭС) и подготовлены предложения по обеспечению достижения главной цели проекта — снятия технических и административных барьеров в торговле путем сближения законодательных актов и нормативно-методических подходов к техническому регулированию и стандартизации ЕС и РФ.

Ключевой проблемой взаимодействия и выработки согласованных подходов в РГ были отсутствие единого понятийного аппарата и различия в толковании принципиальных терминов, таких как «строительная продукция», «здания и сооружения», «базовые и существенные требования», «характеристики качества строительной продукции». (Кстати, эти трудности присутствуют и на национальном уровне даже в определении базового термина «строительство», толкуемого по-разному тремя федеральными законами и четырьмя национальными стандартами и сводами правил.) В конечном итоге, благодаря ряду взаимных консультаций, для целей проекта были приняты следующие понятия, отличающиеся от используемых в России и приводимые нами для понимания читателем сути европейской методологии технического регулирования и стандартизации, а также для возможности их дальнейшего использования на евразийском поле<sup>1</sup>:

- «*строительная продукция*» — любая продукция или комплект, которые произведены и размещены на рынке для внедрения на постоянной основе в строительное со-

оружение или его части, и характеристики качества которой оказывают влияние на характеристики качества строительных сооружений по отношению к базовым требованиям, предъявляемым к строительным сооружениям;

- «*строительные сооружения*» — здания и сооружения гражданского назначения;

- «*существенные характеристики*» — такие характеристики строительной продукции, которые относятся к базовым требованиям строительных сооружений;

- «*характеристики качества строительной продукции*» — характеристики качества, относящиеся к соответствующим существенным характеристикам, которые выражены в виде уровней или классов или в описании;

- «*гармонизированные технические спецификации*» — гармонизированные стандарты и европейские документы по оценке;

- «*европейский документ по оценке*» — документ, принятый организацией TAB для целей выдачи европейских технических подтверждений пригодности;

- «*европейское техническое подтверждение пригодности*» — документированные характеристики качества строительной продукции в отношении ее существенных характеристик, согласно соответствующему европейскому документу по оценке;

- «*производственный контроль на предприятии*» — документированный постоянный внутренний контроль продукции на предприятии в соответствии с соответствующими гармонизированными техническими спецификациями.

Необходимо акцентировать внимание на смысловом различии европейской и национальной трактовки понятия «гармонизация технических спецификаций». Первая подразумевает не взаимную увязку требований различных нормативно-технических документов, а разработанные по мандату Комиссии ЕС *европейские стандарты, а также европейские документы по оценке в поддержку европейской политики и законодательства [1], т.е. гармонизацию технических требований нормативных документов с соответствующими правовыми требованиями PCП*. Следует отметить общность методологии подхода правовых документов ЕС и ЕАЭС к выбору



**КЛЮЧЕВОЙ ПРОБЛЕМОЙ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И ВЫРАБОТКИ  
СОГЛАСОВАННЫХ ПОДХОДОВ  
В РАБОЧЕЙ ГРУППЕ БЫЛИ  
ОТСУТСТВИЕ ЕДИНОГО  
ПОНЯТИЙНОГО АППАРАТА  
И РАЗЛИЧИЯ В ТОЛКОВАНИИ  
ПРИНЦИПИАЛЬНЫХ ТЕРМИНОВ**



<sup>1</sup> Здесь и далее выдержки из европейских документов даны в редакции официальных переводов.



В РОССИИ И ЕАЭС, КАК ПРАВИЛО, ОРГАНЫ ПО СЕРТИФИКАЦИИ, РУКОВОДСТВУЯСЬ КОММЕРЧЕСКИМИ ИНТЕРЕСАМИ, НАВЯЗЫВАЮТ ЗАЯВИТЕЛЮ НАИБОЛЕЕ ДОРОГОСТОЯЩИЕ СХЕМЫ ИЗ ЧИСЛА РЕКОМЕНДОВАННЫХ



стандарта (а не свода правил) в качестве инструмента реализации требований регламентов и ТР соответственно.

Европейский подход к техническому регулированию строительной продукции предполагает существование четырех элементов, образующих основу для реализации РСП и подлежащих гармонизации для устранения барьеров в торговле<sup>2</sup>:

- 1) Система гармонизированных технических спецификаций;
- 2) Согласованная система оценки и проверки постоянства характеристик качества каждого вида продукции;
- 3) Система нотифицированных органов и органов по технической оценке (ТАВ);
- 4) Гармонизированное и стандартное представление технических данных (декларация производителя и маркирование знаком соответствия СЕ).

Из этого следует, что основными компонентами технического регулирования строительной продукции являются: стандартизация, ориентированная на внедрение инновационных материалов и технологий, система оценки и подтверждения соответствия ее характеристик качества гармонизированным спецификациям (включая надзор за рынком) и организационно-функциональная система, объединяющая органы оценки соответствия и всю структуру учреждений ЕС<sup>3</sup>, задействованных в подготовке управленческих решений по правовому и нормативно-техническому регулированию рынка строительной продукции (чего, к сожалению, нет пока в ЕАЭС).

Главным условием для понимания возникших и, смею заверить, неразрешимых проблем с проектом ТР ЕАЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» является Предложение Европейской комиссии Европейскому парламенту по вопросу принятия РСП (COM (2008) 311 final), которое указывает на причины, отличающие РСП от директив Нового подхода и характеризует особенности строительной продукции [1]:

<sup>2</sup> Регламент № 305/2011/ЕС Европейского парламента и совета «Об установлении гармонизированных условий для распространения строительной продукции на рынке и отмены Директивы 89/106/ЕЭС».

<sup>3</sup> В том числе институциональные: Европейская комиссия, Постоянный комитет по строительству, Европейские институты по стандартизации СЕН и СЕНЭЛЕК и др.

- строительная продукция является промежуточным продуктом, предназначенным для включения в здания и сооружения. Концепции безопасности или общего интереса, таким образом, применяются к строительной продукции только в той степени, в какой она участвует в выполнении требований к зданиям и сооружениям, в которые должна быть включена;

- новый подход не является соответствующей законодательной методикой для достижения цели обеспечения свободного обращения и использования строительной продукции. Другие особенности строительной продукции, которые требуют отклонения от новой законодательной системы, включают системы оценки характеристик качества. **Модули новой законодательной системы не могут применяться без их значительной адаптации в данной области;**

- цель РСП состоит не в гарантии безопасности строительной продукции, а в обеспечении предоставления достоверной информации в отношении ее характеристик.

Можно выделить следующие отличия РСП от директив нового и глобального подходов [1]:

- базовые требования к зданиям и сооружениям (BRCW) относятся к сооружениям, а не к продукции;
- строительная продукция (вместо подтверждения существенных требований безопасности) должна «быть пригодна для предполагаемого использования»;
- оценка и проверка постоянства характеристик качества (AVCP) относится только к соответствию техническим спецификациям (гармонизированный стандарт или европейской документ по оценке — EAD);
- в соответствии с РСП маркировка СЕ относится к характеристикам, включенным в гармонизированную техническую спецификацию.

Эти ключевые положения являются результатом анализа практического применения ДСП и особенностей строительной продукции (ее роли и функций в создании конечного продукта для потребителя — зданий и сооружений), условием решения задачи ее свободного обращения на межгосударственном рынке и, что очень важно, справедливы для любой строительной продукции, независимо от страны-производителя и рынка обращения.

Основные отличия РСП от ДСП, характеризующие направления совершенствования системы технического регулирования:

- переход от декларации соответствия строительной продукции требованиям гармонизированного стандарта к декларации характеристик ее качества с обязательным указанием целевого назначения и области применения этой продукции;
- установление функциональной ответственности экономических операторов, участников рынка по всей цепи производства и поставок строительной продукции — производителей, дистрибьюторов, импортеров и уполномоченных представителей;
- регламентация критериев для оценки и назначения государствами-членами ЕС нотифицирующих учреждений и нотифицированных органов и образования нацио-

нальных контактных информационных пунктов по строительной продукции.

Отдельной гл. VIII РСП предусмотрены требования к надзору за рынком и обеспечению безопасности на этапе реализации строительной продукции, а также к действиям стран-членов и экономических операторов рынка в случае ее несоответствия.

Именно эти ключевые положения, подходы и особенности отличают Регламент ЕС, как межгосударственный законодательный акт, от проекта ТР ЕАЭС, в котором законодательные требования заменены методическими, неконтролируемыми положениями, а нормативно-правовые — отданы на откуп национальным законодательствам (более чем в 10 статьях по важнейшим вопросам регулирования строительной деятельности), что резко снижает законодательно-регулирующие функции ТР на наднациональном уровне.

Причины этого — существенное различие методологии технического регулирования ЕС и ЕАЭС (заложенного еще в документах ТС, где за основу взяты несовершенные российская модель и методика технического регулирования) и отсутствие попыток изучить и адаптировать к условиям рынка ЕАЭС европейский опыт.

Объектом технического регулирования РСП является только строительная продукция, выпускаемая в обращение на рынок ЕС, а не здания и сооружения, отнесенные на национальный уровень регулирования преамбулой (пп.1, 47) РСП. Это неоднократно подчеркивалось и доводилось до сведения соответствующих руководителей: «В ЕС не только регулирование безопасности зданий и сооружений, но и все необходимые требования по оценке их соответствия, связанные с разрешительной практикой, авторским надзором, строительным надзором и контролем на всех этапах проектирования и строительства, являются прерогативой национальных органов власти стран-членов ЕС» [2]. Поэтому РСП устанавливает в Приложении 1 только базовые требования безопасности энерго- и ресурсосбережения к зданиям и строительным сооружениям. «Это сделано не с целью оценки безопасности зданий, а исключительно для разработки существенных характеристик строительных материалов и изделий» [2], как ориентир для определения существенных характеристик строительной продукции и ее характеристик качества, обеспечивающих выполнение базовых. Не случайно Регламент ЕС назван «Об установлении гармонизированных условий для распространения строительной продукции на рынке», **а не о ее безопасности!**

Но следует заметить, что требования к инфраструктуре высокоскоростного железнодорожного транспорта, как и к другим линейным объектам, пересекающим территории стран Евросоюза, едины и определяются на наднациональном уровне общеевропейскими документами, например Директивой 96/48/ЕС об эксплуатационной совместимости трансъевропейских высокоскоростных систем.

Определяющую роль стандартизации в регулировании рыночных отношений подчеркивает п. 10 преамбулы

РСП: «Снятие технических барьеров в области строительства может быть достигнуто только установлением гармонизированных технических спецификаций в целях оценки характеристик качества строительной продукции». А условием выполнения требований РСП является применение гармонизированных европейских стандартов, включенных в Официальный журнал<sup>4</sup>, или европейских документов по оценке, выпускаемых, как правило, на инновационную продукцию.

«Гармонизированные стандарты должны обеспечить методы и критерии для оценки характеристик качества строительной продукции относительно ее существенных характеристик» (п. 3 ст. 17 РСП), кроме того, «гармонизированный стандарт должен включать технические детали, необходимые для внедрения системы подтверждения и проверки постоянства характеристик качества» (п. 4 ст. 17 РСП). Последнее положение особенно важно для применения в ЕАЭС и, на наш взгляд, должно найти отражение в национальной и межгосударственной системах стан-



## ДЕКЛАРИРОВАНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЯМИ ХАРАКТЕРИСТИК КАЧЕСТВА СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ И ИЗДЕЛИЙ КАЖДОЙ ПАРТИИ ВЫПУСКАЕМОЙ НА РЫНОК ПРОДУКЦИИ ЯВЛЯЕТСЯ ОСНОВНОЙ ФОРМОЙ ОЦЕНКИ ЕЕ СООТВЕТСТВИЯ



дартизации, поскольку значительно повышает роль стандартов как регуляторов качества продукции на рынке.

На практике это означает, что каждый гармонизированный европейский стандарт имеет рекомендуемое (условно) Приложение Z, а для строительной продукции Приложение ZA, состоящее из трех частей<sup>5</sup>:

- ZA-1 — пункты европейского стандарта, устанавливающие характеристики качества существенных требований строительной продукции, согласованные с базовыми требованиями к зданиям и сооружениям;
- ZA-2 — системы подтверждения соответствия характеристик качества существенных требований;
- ZA-3 — CE-маркировка и этикетка с указанием информации о производителе, идентификационном номере продукции и сведений о заявленных существенных характеристиках качества.

Судите сами, насколько это приложение носит рекомендуемый характер для производителя, экономических операторов и органов надзора за рынком. Такой подход, как способ борьбы с административным давлением

<sup>4</sup><http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=uriserv:OJ.C.2016.398.01.0007.01.ENG>.

<sup>5</sup> Руководство для гармонизированных стандартов по Регламенту о строительной продукции (ЕС 305/2011), в том числе шаблон для Приложения ZA (TF530 рев. 2, 2012-04).



на производителя, особенно необходим для внедрения в России и ЕАЭС, где, как правило, органы по сертификации, руководствуясь коммерческими интересами, навязывают заявителю наиболее дорогостоящие схемы из числа рекомендованных, независимо от характера и сложности продукции, что прослеживается и в проекте ТР ЕАЭС.

Еще одной отличительной особенностью (касающейся не только строительной продукции) РСР и других регламентов ЕС является методика формирования доказательной базы. В ЕС нет российской практики переутверждения ранее принятых и введенных в действие уполномоченными органами документов или требований из них в виде Перечней к регламентам. Благодаря введению Приложения Z, нет проблемы определения пунктов стандарта, связанных с базовыми требованиями РСР или существенными требованиями безопасности других регламентов. Все принятые СЕН и СЕНЭЛЕК гармонизированные стандарты автоматически включаются в Официальный журнал так же, как раньше в Советском Союзе утвержденные ГОСТ включались в ежеквартальное дополнение к Указателю стандартов. Стоит серьезно подумать о необходимости возврата к этой практике в целях сокращения сроков внедрения новых нормативно-технических документов и экспертизы проектной документации, снятия избыточных административных барьеров.

Не менее интересны методы оценки соответствия строительной продукции. В РСР отказались от использования 14 модулей новой законодательной системы для промышленной продукции и заменили их пятью системами декларирования характеристик качества для строительной продукции, приведенными в Приложении VI РСР. Декларирование производителями характеристик качества строительных материалов и изделий каждой партии выпускаемой на рынок продукции является *основной формой оценки ее соответствия*, проводится по различным системам, приведенным, как правило, в Приложении ZA-2 к соответствующему гармонизированному стандарту на строительную продукцию, и служит основанием для нанесения СЕ-маркировки с учетом ее специфики для строительной продукции (преамбула РСР):

- (31) посредством нанесения СЕ-маркировки или при наличии такой маркировки, нанесенной на строительную продукцию, производители должны показывать, что они берут ответственность за соответствие такой продукции ее декларированным характеристикам качества;

- (32) СЕ-маркировка должна наноситься на всю строительную продукцию, для которой производитель составил декларацию характеристик качества согласно настоящему Регламенту. Если декларация характеристик качества не была составлена, СЕ-маркировка не должна быть нанесена;

- (33) СЕ-маркировка должна быть только маркировкой соответствия строительной продукции декларированным характеристикам качества и соблюдения применимых требований, связанных с гармонизированным законодательством ЕС.

Строго регламентированы в РСР правила и критерии оценки пригодности инновационной продукции для при-

менения в строительстве посредством выдачи документов подтверждения пригодности на базе документов по оценке (п. 1 ст. 19). При этом *строго оговорены принципы разработки и принятия (ст. 20) и обязательства органа ТАВ*, получившего запрос на выдачу европейского документа подтверждения пригодности, и положения о содержании и составе информации разрабатываемого документа, что несравнимо с содержанием и порядком разработки Технического свидетельства о пригодности для использования в строительстве, предусмотренного проектом ТР ЕАЭС и являющегося симбиозом технического описания и сертификата, выдаваемого на срок до пяти лет с возможностью неоднократного пересмотра.

На базе результатов сопоставительного анализа европейской, национальной и создающейся евразийской системы технического регулирования строительной деятельности были разработаны конкретные проекты, направленные на снижение затрат отечественных предпринимателей по размещению продукции на международном рынке за счет гармонизации подходов к стандартизации, испытаниям и оценке соответствия с европейскими [3, 4]. Это, несомненно, потребует внесения изменений в нормативно-правовые акты ЕАЭС, национальные законы и основополагающие стандарты.

В заключение хотелось бы поблагодарить коллег и европейских экспертов за плодотворное творческое сотрудничество и выразить надежду, что основные результаты и выводы будут изучены и использованы на национальном и евразийском уровне при совершенствовании и оптимизации системы технического регулирования строительной деятельности и продукции.



#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Отчет и презентация ключевого эксперта Н. Грейга от 09.09.2014 // <http://www.rgtr.ru/press/committee/20140916/09-09-2014/>.
2. Письмо Х. Зюйдервейка и Н. Грейга в Минпромторг РФ от 04.06.2014.
3. **Блинов В.П.** Техническое регулирование строительства на наднациональном уровне // Стандарты и качество. — 2014. — № 10. — С. 60.
4. **Блинов В.П.** Строительные стандартизация и техническое регулирование: предложения для рассмотрения на Государственном Совете РФ // Строительная орбита. — 2016. — № 3. — С. 28—30.

#### LIST OF REFERENCES

1. The key expert N. Grage's report and presentation dated 09.09.2014 // <http://www.rgtr.ru/press/committee/20140916/09-09-2014/>.
2. Kh. Zuyderveyk and N. Grage's letter to Minpromtorg dated 04.06.2014.
3. **Blinov V.P.** Technical regulation of construction at supranational level // Standards and Quality. — 2014. — N 10. — P. 60.
4. **Blinov V.P.** Construction standardization and technical regulation: recommendations for consideration at the National Council of RF // Construction Orbit. — 2016. — N 3. — P. 28—30.



**Вячеслав Петрович БЛИНОВ** — член Рабочей группы по строительству Экспертного совета при Президенте РФ

**Vyacheslav Petrovich BLINOV** — Member of the Construction Work Group of the RF President Expert Council